

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Gambaran Umum Objek Penelitian

1.1.1 Profil Badan Kepegawaian dan Diklat

Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur merupakan salah satu lembaga teknis daerah yang dibentuk berdasarkan peraturan daerah kabupaten lombok timur, nomor 4 tahun 2008, tentang Organisasi dan Tata Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Lombok Timur, yang telah diubah atau diperbaharui dengan peraturan daerah Kabupaten Lombok Timur, Nomor 15 tahun 2009, tentang perubahan atas peraturan daerah Kabupaten Lombok Timur nomor 4 tahun 2008 tentang Organisasi dan Tata Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Lombok Timur dengan tugas dan fungsi sebagai berikut:

1. Badan Kepegawaian dan Diklat mempunyai tugas menyelenggarakan penyusunan dan pelaksanaan kebijakan daerah yang bersifat spesifik dibidang Kepegawaian dan Diklat.
2. Badan Kepegawaian dan Diklat dalam melaksanakan tugas sebagaimana dimaksud pada ayat (1) menyelenggarakan fungsi:
 - a. Penyusunan rencana strategis bidang kepegawaian dan diklat
 - b. Penyiapan penyusunan peraturan perundang-undangan daerah dibidang kepegawaian sesuai dengan norma, standard dan prosedur yang ditetapkan pemerintah.
 - c. Perencanaan dan pengembangan kepegawaian.
 - d. Penyiapan kebijakan teknis pengembangan kepegawaian.
 - e. Penyiapan dan pelaksanaan pengangkatan, kenaikan pangkat, pemindahan dan pemberhentian pegawai negeri sipil daerah

sesuai dengan norma, standar, dan prosedur yang ditetapkan dalam peraturan perundang-undangan.

- f. Pelayanan administrasi kepegawaian dalam pengangkatan, pemindahan dan pemberhentian dalam dan dari jabatan struktural atau fungsional sesuai dengan norma, standar dan prosedur yang ditetapkan peraturan perundang-undangan.
- g. Penyiapan dan penetapan pensiun pegawai negeri sipil daerah sesuai dengan norma, standar dan prosedur yang ditetapkan dengan perundang-undangan.
- h. Pemberian dukungan atas penyelenggaraan pemerintah daerah bidang diklat aparatur dan kemasyarakatan.
- i. Penyiapan penetapan gaji, tunjangan dan kesejahteraan pegawai negeri sipil daerah sesuai dengan norma, standar dan prosedur yang ditetapkan dengan perundang-undangan.
- j. Penyelenggaraan administrasi pegawai negeri sipil daerah.
- k. Pengelolaan system informasi kepegawaian daerah dan diklat.
- l. Penyampaian informasi kepegawaian daerah kepada Badan Kepegawaian Daerah.
- m. Pembinaan terhadap unit pelaksana teknis badan bidang kepegawaian dan diklat.
- n. Pelaksanaan tugas lain yang diberikan oleh bupati sesuai dengan tugas dan fungsinya.

Keseluruhan tugas dan fungsi tersebut, dikelola dan dilaksanakan oleh 6 (enam) bidang dan 1 (satu) sekretariat yang masing-masing membawahi 2 (dua) sampai 3 (tiga) sub bidang atau sub bagian, yakni:

1. Sekretariat, terdiri dari:
 - a. Sub bagian program dan pelaporan
 - b. Sub bagian keuangan
 - c. Sub bagian umum dan kepegawaian.
2. Bidang mutasi, terdiri dari:
 - a. Sub bidang mutasi kepangkatan dan penggajian
 - b. Sub bidang pemberhentian pegawai
3. Bidang pengembangan, terdiri dari:
 - a. Sub bidang formasi dan pengadaan pegawai
 - b. Sub bidang pengembangan karir
4. Bidang pembinaan disiplin, terdiri dari:
 - a. Sub bidang pembinaan disiplin pegawai
 - b. Sub bidang hukum dan tata naskah kepegawaian
5. Bidang dokumen dan informasi, terdiri dari:
 - a. Sub bidang pengolahan data dan informasi
 - b. Sub bidang dokumentasi
6. Bidang pendidikan dan pelatihan teknis fungsional dan institusi masyarakat, terdiri dari:
 - a. Sub bidang pendidikan dan pelatihan teknis dan fungsional
 - b. Sub bidang pendidikan dan pelatihan institusi masyarakat
7. Bidang penjenjangan, terdiri dari:
 - a. Sub bidang penjenjangan umum
 - b. Sub bidang penjenjangan dasar
8. Unit pelaksana teknis badan (UPTB)
9. Kelompok jabatan fungsional (Jafung).

Dalam melaksanakan tugas dan fungsi tersebut diatas, pada kantor Badan kepegawaian dan diklat kabupaten lombok timur memiliki 57 orang

pegawai negeri sipil dengan rincian sebagaimana terlihat dalam tabel 1.1 berikut:

Tabel 1.1
Jumlah Pegawai Negeri Sipil Pada Kantor Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur (Keadaan 31 Januari 2012)

NO	PANGKAT/GOL	JUMLAH
1	2	3
1.	IV/b	4
2.	IV/a	4
3.	IV/c	1
4.	III/d	11
5.	III/c	7
6.	III/b	2
7.	III/a	9
8.	II/d	1
9.	II/c	4
10.	II/b	6
11.	II/a	6
12.	I/c	2
	JUMLAH	57

Sumber: Kantor BKD Kabupaten Lombok Timur

Selanjutnya dalam pelaksanaan tugas dan fungsi Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat, semua tugas telah didistribusikan keseluruhan jenjang organisasi sebagaimana terlihat pada Bagan Struktur Organisasi Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur dengan komposisi pejabat eselon I sebanyak 1 (satu) orang, pejabat eselon III sebanyak 7 (tujuh) orang dan

pejabat eselon IV sebanyak 15 (lima belas) orang dengan jumlah staf yang tidak memegang jabatan sebanyak 34 (tiga puluh) empat orang.

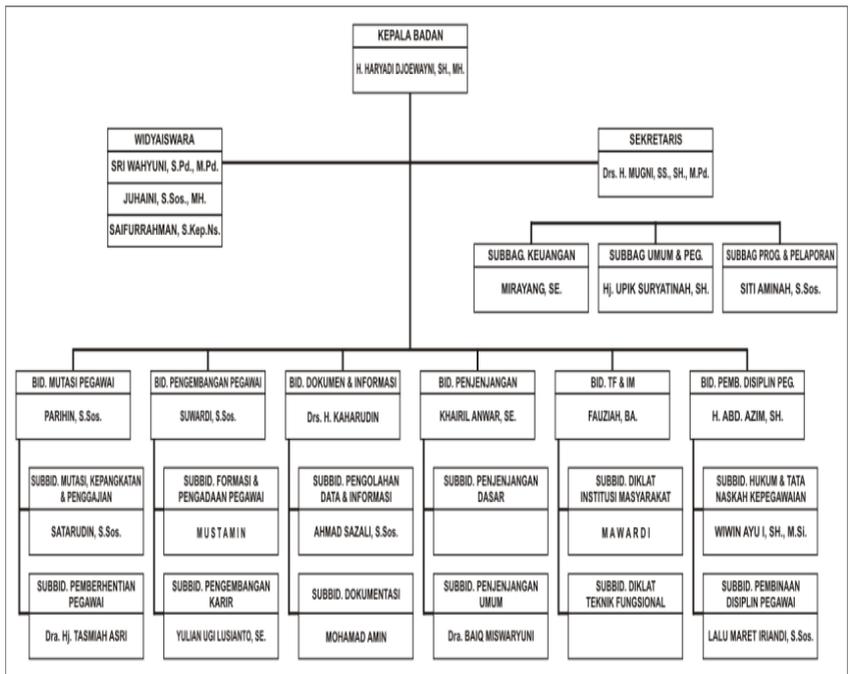
1.1.2 Visi dan Misi Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur

Visi

Pegawai Negeri yang Professional, Berkepribadian, dan Sejahtera.

Misi

1. Menyelenggarakan koordinasi kepegawaian
2. Melaksanakan pengadaan, penataan dan mutasi pegawai daerah
3. Menjadikan pegawai negeri daerah yang professional, berkepribadian dan sejahtera.



Sumber: Kantor BKD dan Diklat Kabupaten Lombok Timur

Gambar 1.1

Struktur organisasi

Pada Struktur Organisasi tersebut di atas terlihat bahwa dari 21 (dua puluh satu) jabatan struktural yang ada masih terdapat 2 (dua) formasi jabatan struktural yang belum terisi yaitu Sub Bidang Penjurangan dasar Sub Bidang Diklat Teknik Fungsional sehingga dapat mengakibatkan terciptanya kerjasama yang kurang baik. Disamping itu juga berdasarkan data yang diperoleh adanya beberapa pimpinan belum melakukan pendidikan dan pelatihan mengenai kepemimpinan sebagaimana yang diharapkan yaitu kepemimpinan demokratis.

1.2 Latar Belakang Penelitian

Kepemimpinan pemerintahan pada Badan Kepegawaian dan Diklat adalah satu jenis kepemimpinan, yaitu kepemimpinan di bidang pemerintahan atau kepemimpinan yang dijalankan oleh pejabat-pejabat pemerintahan. Dengan mempergunakan istilah tersebut jelas yang dimaksudkan, satu jenis kepemimpinan tertentu yaitu pemerintahan.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur merupakan salah satu lembaga teknis daerah yang dibentuk berdasarkan peraturan daerah kabupaten lombok timur, nomor 4 tahun 2008, tentang organisasi dan tata kerja perangkat daerah kabupaten lombok timur, yang telah diubah atau diperbaharui dengan peraturan daerah kabupaten lombok timur, Nomor 15 tahun 2009, tentang perubahan atas peraturan daerah kabupaten lombok timur nomor 4 tahun 2008 tentang organisasi dan tata kerja perangkat daerah kabupaten lombok timur, dengan jumlah pegawai sebanyak 57 orang pegawai.

Berdasarkan data yang diperoleh di temukan bahwa pejabat struktural yang memegang ecelon II atau kepala Badan Kepegawaian dan Diklat belum mengikuti diklat pimpinan tingkat II sebagai syarat untuk menduduki jabatan ecelon II, disamping itu dari tujuh pejabat struktural yang memegang ecelon III dalam hal ini satu sekretaris dan enam para kepala bidang, dari tujuh orang tersebut hanya satu Pimpinan yang belum mengikuti diklat pimpinan tingkat III sebagai syarat menduduki ecelon III yaitu hanya kepala bidang penjenjangan yang belum mengikuti diklat pimpinan tingkat III tersebut, demikian pula halnya pada jabatan structural ecelon IV, dari lima belas jabatan structural ecelon IV yang dijabat oleh kepala sub bidang hanya enam pejabat yang telah mengikuti diklat pimpinan tingkat IV sebagai syarat untuk dapat menduduki ecelon IV dari lima belas pejabat structural ecelon IV yang

ada. Sementara itu sembilan diantaranya belum mengikuti diklat pimpinan tingkat IV. (sumber:hasil wawancara pegawai pada BKD:2012)

Berdasarkan hasil observasi dan wawancara awal yang dilakukan oleh peneliti terdapat permasalahan mengenai kinerja pegawai pada BKD (Badan Kepegawaian Dan Diklat) sebagai berikut:

1. Kinerja pegawai pada Badan Kepegawaian Dan Diklat belum maksimal karena terbatasnya anggaran untuk pelaksanaan pelatihan dan pendidikan mengenai kepemimpinan pada setiap jenjang kepemimpinan.
2. Sulit dilaksanakannya koordinasi dengan baik karena masih terdapat kekosongan pada beberapa sub bidang seperti yang terdapat pada struktur organisasi sehingga kurang optimalnya dalam pendistribusian pekerjaan yang menghasilkan kualitas pekerjaan yang kurang maksimal.

Kepemimpinan yang dijalankan akan berpengaruh besar terhadap kinerja pegawai yang ada di lingkup Badan Kepegawaian dan Diklat. Semakin tinggi ilmu kepemimpinan yang didapat melalui diklat penjenjangan maka pengaruh terhadap kinerja pegawai akan semakin meningkat demikian sebaliknya, rendahnya kualitas kepemimpinan yang dimiliki oleh setiap pejabat struktural maka kinerja pegawai akan semakin rendah. Sehingga dengan adanya permasalahan mengenai kinerja maka hal ini sangat berpengaruh terhadap gaya kepemimpinan.

Berdasarkan hasil observasi dan wawancara awal yang dilakukan oleh peneliti terdapat permasalahan kepemimpinan adalah sebagai berikut:

1. Terdapat adanya kesenjangan karena dari sebagian pejabat tersebut diatas belum mengikuti diklat kepemimpinan sehingga kepemimpinan yang dijalankan belum maksimal sebagaimana yang

diharapkan yaitu kepemimpinan yang demokratis yang dapat menghasilkan penerapan kepemimpinan kurang maksimal.

2. Terdapat beberapa formasi jabatan struktural ecelon IV yang belum terisi karena harus memenuhi persyaratan pangkat atau golongan penata muda tingkat I (III B) dan harus mengikuti diklat tim pimpinan tingkat IV.

Berdasarkan uraian singkat diatas, maka penulis menganggap perlu untuk dilakukan kajian atau penelitian sampai sejauh mana peran kepemimpinan dalam meningkatkan kinerja pegawai negeri sipil dikabupaten lombok timur, dengan judul penelitian ” **Pengaruh Gaya Kepemimpinan Demokratis Terhadap Kinerja Pegawai (Studi Pada Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur)**” dengan obyek penelitian difokuskan pada pegawai negeri sipil yang ada di kantor Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur.

1.3 Perumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang dan identifikasi masalah yang dikemukakan diatas, maka masalah penelitian ini dirumuskan sebagai berikut:

1. Bagaimanakah kepemimpinan demokratis yang dilaksanakan oleh pimpinan pada Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur?
2. Bagaimanakah kondisi kinerja pegawai pada Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur?
3. Apakah gaya kepemimpinan demokratis mempengaruhi kinerja pegawai pada lingkungan Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur dan seberapa besar pengaruhnya?

1.4 Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah yang diuraikan di atas, maka tujuan dilakukannya penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis:

1. Kepemimpinan demokratis yang dilaksanakan oleh pimpinan pada Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur.
2. Kondisi kinerja pegawai pada Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur.
3. Gaya kepemimpinan demokratis mempengaruhi kinerja pegawai pada lingkungan Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur dan besarnya pengaruh tersebut.

1.5 Kegunaan Penelitian.

1.5.1 Aspek Teoritis

Beberapa manfaat secara teoritis yang diharapkan dapat dihasilkan melalui penelitian ini antara lain adalah:

1. Dapat memberikan kontribusi pada teori-teori kepemimpinan khususnya gaya kepemimpinan demokratis, dan kinerja atau prestasi kerja, terutama dalam mengidentifikasi beberapa sub variabel serta indikator-indikator dari masing-masing variabel gaya kepemimpinan demokratis dan kinerja pegawai.
2. Memberikan kontribusi berupa penjelasan yang lebih komprehensif melalui analisis data hasil penelitian, terutama dalam menyajikan bukti-bukti empirik tentang, pengaruh gaya kepemimpinan demokratis terhadap kinerja atau prestasi kerja.

1.5.2 Aspek Praktis

Secara praktis diharapkan, hasil kajian dalam penelitian ini sebagai salah satu masukan bagi unsur pimpinan disemua tingkatan dalam meningkatkan prestasi kerja pegawainya, secara praktis diharapkan:

1. Dapat dijadikan pedoman dalam menerapkan gaya kepemimpinan demokratis seorang pemimpin terhadap bawahannya serta dapat meningkatkan kinerja atau prestasi kerja pegawai.
2. Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberi masukan kepada suatu organisasi pemerintah dalam melakukan strategi yang tepat untuk dapat meningkatkan kinerja pegawainya terutama dengan menggunakan gaya kepemimpinan demokratis dan menciptakan komitmen organisasi dengan tepat.

1.6 Sistematika Penulisan Tugas Akhir

Dalam sistematika ini disusun dengan maksud untuk dapat memberikan gambaran umum tentang penelitian yang dilakukan, sistematikanya disusun sebagai berikut:

BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab ini diuraikan tentang gambaran umum dari obyek yang diteliti, yakni Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur, latar belakang masalah, perumusan masalah, tujuan penelitian, kegunaan penelitian dan sistematika penelitian.

BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LINGKUP PENELITIAN

Dalam bab ini diuraikan atau berisi uraian secara umum tentang teori-teori yang digunakan, yang terkait dengan masalah yang diteliti yakni tentang gaya kepemimpinan demokratis dan kinerja atau prestasi kerja

pegawai. Teori-teori tersebut diambil dari dan atau merujuk pada teori-teori yang dikemukakan oleh para ahli.

BAB III METODE PENELITIAN

Dalam bab ini dijelaskan tentang masalah yang terkait dengan jenis penelitian yang digunakan, operasional variabel, tahapan pelaksanaan penelitian, populasi dan sampel, pengumpulan data, uji validitas dan reliabilitas serta teknik analisa data.

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini dijelaskan secara rinci tentang hasil penelitian yang meliputi berbagai hal yang terkait dengan pengaruh gaya kepemimpinan demokratis terhadap kinerja pegawai di lingkungan kantor Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur yang didasarkan atas hasil penelitian yang dilakukan dan disertai bagan-bagan yang mempermudah pemahaman pembaca.

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

Dalam bab ini diuraikan secara ringkas tentang kesimpulan yang didapatkan dari hasil penelitian yang dilakukan, serta saran-saran yang dapat diajukan untuk dimanfaatkan oleh pihak terkait dalam upaya meningkatkan kinerja pegawai negeri sipil, khususnya di lingkungan Badan Kepegawaian dan Diklat Kabupaten Lombok Timur.